

## Модуль1 Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО

### ТЕМА № 6:Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. уровни реагирования, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним

#### Содержание

1. Предназначение, рассматриваемые вопросы и используемые документы и литература.....2-3
2. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения. Установление уровней реагирования сил и средств РСЧС.....4-8
3. Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС. Их сущность и организация выполнения.....9-22

Учебное пособие предназначено для слушателей – должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы Республики Карелия РСЧС, обучающихся по Программе повышения квалификации, а также преподавателей УМЦ по ГОЧС.

В нем рассматриваются следующие вопросы:

1. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения. Установление уровней реагирования сил и средств РСЧС.
2. Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС. Их сущность и организация выполнения.

При разработке учебного пособия использовались законодательные, нормативные правовые документы, а также приказы МЧС РФ, методические рекомендации:

#### Федеральные законы

1. «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12.02.1998г.
2. «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» №68-ФЗ от 21.12.1994г.
3. «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12. 1994 г.

#### Постановления Правительства РФ

1. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003г. №794.
2. «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 8.11.2013г. №1007.

#### Приказы МЧС Российской Федерации

1. Приказ МЧС «Об утверждении Положения об организации и ведении

гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» № 687 от 14.11.2008 г.

## Вопрос 1.

### **Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения. Установление уровней реагирования сил и средств РСЧС.**

Основные мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, выполняются органами государственной власти РФ и ее субъектов, местного самоуправления, а также предприятиями, организациями, учреждениями и учебными заведениями.

Для решения этих задач на объектах (на предприятиях, в организациях, учреждениях и учебных заведениях) создаются объектовые звенья РСЧС, входящие в территориальные (городские, районные) и функциональные (ведомственные) подсистемы.

В Постановлении Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 года №794 определены режимы функционирования РСЧС.

**Режим функционирования** органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации, порядок организации деятельности органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации. (часть шестая введена Федеральным Законом от 1.04. 2012 N 23-ФЗ).

### **В РСЧС установлено три режима функционирования.**

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в **режиме повседневной деятельности**.

**Решением руководителей** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие **режимы функционирования**:

— **режим повышенной готовности** — при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

— **режим чрезвычайной ситуации** — при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, являются:

#### **в режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

#### **в режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости заблаговременных эвакуационных мероприятий;

#### **в режиме чрезвычайной ситуации:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование

развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

— проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, в случае необходимости, экстренной эвакуации;

— организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

— непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

— организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться **чрезвычайное положение** — особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей (Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»). Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России. Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности. В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности. При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациям природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

**Уровень реагирования ЧС** - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

(часть седьмая введена Федеральным Законом от 1.04. 2012 N 23-ФЗ)

### **Установление уровней реагирования.**

При введении *режима повышенной готовности или режима ЧС* в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых к предупреждению и ликвидации ЧС сил и средств РСЧС, классификации ЧС и характера развития ЧС, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих *уровней реагирования*:

*а) объектовый уровень реагирования* - решением руководителя организации при ликвидации ЧС силами и средствами организации, оказавшейся в зоне ЧС, если зона ЧС находится в пределах территории данной организации;

*б) местный уровень реагирования:*

решением главы поселения при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона ЧС находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, если зона ЧС находится в пределах территории городского округа;

решением должностных лиц, определяемых законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, при ликвидации ЧС на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

*в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования* - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации ЧС силами и средствами организаций,

органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона ЧС находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

## **Вопрос 2.**

### **Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС. Их сущность и организация выполнения.**

Таким образом, органы управления РСЧС в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах: *повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.*

Режимы их работы устанавливаются соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС. Основными мероприятиями, осуществляемыми комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧС и ОПБ) и органами управления в режиме *повседневной деятельности*, являются:

- поддержание органов управления и сил РСЧС в готовности к экстренным действиям;
- разработка, своевременная корректировка и уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов планирования, проверка их реальности в ходе проводимых учений, тренировок и занятий;
- изучение потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений при возникновении ЧС;
- организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- осуществление взаимного обмена информацией между вышестоящими, подчиненными, взаимодействующими и соседними органами управления;
- совершенствование подготовки органов управления, сил, средств и населения к действиям при ЧС, планирование и проведение командно-штабных, опытно-исследовательских и других учений и тренировок;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики при

возникновении ЧС;

— создание, восполнение и поддержание в готовности чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;

— осуществление контроля за выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

— осуществление целевых видов страхования;

— своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях.

Мероприятия, проводимые КЧС и ОПБ и органами управления при режиме **повышенной готовности:**

— приведение в готовность КЧС и ОПБ и органов управления, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;

— введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава комиссий по ЧС и органов управления, дежурных смен;

— своевременное представление докладов вышестоящим органам управления, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;

— уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;

— развертывание работы КЧС и ОПБ, органов управления и оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по ее нормализации;

— усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

— прогнозирование возможного возникновения ЧС, ее последствий и масштабов;

— принятие мер по защите населения, окружающей природной среды и повышению устойчивого функционирования объектов экономики;

— приведение в готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;

— проверка готовности служб жизнеобеспечения населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

— организация и контроль проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

Мероприятия, проводимые КЧС и ОПБ, органами управления в режиме **чрезвычайной ситуации:**

— выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

— перевод органов управления, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;

— организация защиты населения;

— доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых

- мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;
- выдвижение оперативных групп (если не выслались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
  - выдвижение органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;
  - определение границ зоны ЧС;
  - организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
  - организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
  - осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;
  - организация оценки масштабов ущерба.

### **Организация работы органов управления**

КЧС и ОПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчетом, по которому определяется состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также производится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимают ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы: *обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования); направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации, эвакуационно-транспортная и другие группы.*

В состав расчета пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, специальной связи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность КЧС и ОПБ и органов управления.

**На группу обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования)** возлагается: сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления; подготовка расчетов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС решения; разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений. Кроме того, группа осуществляет подготовку предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Группа направлений создается для обеспечения управления подчиненными

органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, флотами, гарнизонами) и другими взаимодействующими органами.

#### **Группа направлений осуществляет:**

- сбор, предварительный анализ, обобщение, оценку данных по обстановке в районах действий подчиненных сил и представление ее непосредственным и прямым начальникам;
- доведение подчиненным приказов, распоряжений и проверка их исполнения;
- контроль за прохождением сигналов оповещения;
- ведение рабочих карт, журналов учета обстановки;
- запись указаний председателя комиссии по ЧС и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

#### **На группу информации возлагается:**

- обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета;
- подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;
- доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб ГО и взаимодействующих органов;
- изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

#### **На эвако-транспортную группу возлагается:**

- организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакуоперевозок населения;
- сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению;
- осуществление контроля за проведением эвакомероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

Представители (оперативные группы) функциональных подсистем и взаимодействующих органов управления, находящиеся на пункте управления комиссии по ЧС или ее оперативной группы, поддерживают постоянную связь с органами управления, которые они представляют. Их задачами являются: сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий представляемых ими служб (органов); доведение до непосредственных начальников информации об обстановке и о распоряжениях, поступивших от вышестоящих органов управления, и выполнение других возникающих вопросов.

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы КЧС и ОПБ всех

уровней, высылаемые в районы опасности, выявляют причины ухудшения обстановки и вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие. Организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, координируют и контролируют действия подчиненных и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры). Готовят предложения председателю комиссии по ЧС для принятия им решения, уточнения плана действий, применения сил и средств РСЧС, использования финансовых, продовольственных, медицинских, материально-технических и других ресурсов.

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

### **Сбор данных обстановки, ее анализ и оценка**

Важнейшей обязанностью органов управления является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, ее оценка, подготовка выводов, предложений и своевременный их доклад председателю КЧС и ОПБ.

Для получения данных об обстановке используются:

- данные разведки всех видов;
- информация вышестоящих и взаимодействующих органов управления;
- доклады подчиненных органов управления, соединений и воинских частей, формирований ГО;
- донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и другие источники.

Органы управления должны быть постоянно готовы доложить председателям комиссий по ЧС данные обстановки, выводы и предложения по ним.

### ***Основными данными обстановки являются: в повседневных условиях:***

- сведения о составе, готовности и возможностях органов управления и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;
- сведения о накоплении и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;
- сведения о мероприятиях по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики; об организации подготовки руководящего состава органов управления и сил РСЧС; об организации повседневной работы учреждений СНЛК по своевременному выявлению признаков и источников радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения

и признаков угрозы возникновения стихийных бедствий;

### **при угрозе и возникновении ЧС:**

— данные об обстановке в районах ЧС и прилегающих к ним территорий; о границах и характере образовавшихся опасных зон; об объемах и характере предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— данные о составе сил РСЧС, других привлекаемых сил, возможных вариантах их использования при ликвидации ЧС, о порядке приведения их в готовность и выдвижения в районы действий; о ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— данные об обстановке по значению подразделяются на особо важные, важные и обычные.

Особо важные сведения (данные) докладываются немедленно старшему начальнику, остальные (обычные) — представляются в установленные сроки.

Поступившие данные анализируются, оцениваются, докладываются председателю комиссии по ЧС и вышестоящему органу управления, отражаются на рабочих картах, заносятся в журналы учета, фиксируются на магнитных носителях, вводятся в память ЭВМ.

В результате анализа и оценки обстановки орган управления делает по каждому ее элементу выводы, в которых определяются:

- ожидаемые последствия ЧС и как они могут повлиять на выполнение задач;
- какие действия необходимо предпринять;
- требуемое количество сил и средств;
- меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем;
- задачи по уточнению и сбору дополнительных данных.

На основе выводов из обстановки вырабатываются предложения по решению.

### **Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима *повышенной готовности***

При угрозе возникновения ЧС органы управления оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют ее возможное развитие и готовят данные для принятия решения председателем комиссии по ЧС на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшения ее воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду.

На основе анализа обстановки и принятого председателем комиссии по ЧС решения вносятся необходимые уточнения в планы действий.

Органы управления и силы РСЧС (воинские формирования ГО РФ, различные аварийно-спасательные и другие формирования) частично или полностью приводятся в готовность и выполняют мероприятия, предусмотренные планом действий для данного режима функционирования.

Кроме того, органы управления:

- оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при

возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

— уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

— проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;

— при необходимости высылают оперативные группы в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

— уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;

— готовят предложения о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, об организации управления и мер обеспечения;

— разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

— организуют слаживание (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;

— докладывают вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил, привлекаемых к действиям в возможных очагах поражения, определяет председатель комиссии по ЧС в своем решении.

Силы РСЧС постоянной готовности и другие силы, предназначенные к экстренным действиям, с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район ЧС. Остальные силы РСЧС и другие, привлекаемые к ликвидации ЧС силы, с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

Органы управления, штабы воинских частей и соединений ГО РФ, МО РФ, МВД РФ, специальных формирований министерств и ведомств РФ производят расчеты на выдвижение подчиненных им сил. При необходимости подают заявки на железнодорожный (воздушный, морской, речной) транспорт. Определяют требуемое количество технических, транспортных, материальных средств, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Уточняют планы действий (взаимодействия), готовят командирам (начальникам) данные для принятия решения, доводят задачи до подчиненных, осуществляют планирование и обеспечивают устойчивое управление при выдвижении.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления и населения,

проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий на производствах несут соответствующие министерства, ведомства, организации РФ и объекты экономики. Они отвечают за состояние и готовность своих дежурно-диспетчерских служб (ДДС), специальных формирований к действиям в условиях ЧС.

Территориальные органы РСЧС оказывают им необходимую помощь в организации ДДС, системы оповещения, в подготовке специальных и других формирований. Осуществляют совместно с ними контроль за готовностью органов управления и ведомственных сил к действиям при ЧС, а также оказывают необходимую им помощь путем выделения сил и средств территориальных органов.

### **Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций**

С возникновением ЧС председатель комиссии по ЧС и ОПБ, в зависимости от сложившейся обстановки, вводит режим чрезвычайной ситуации и контролирует выполнение мероприятий, предусмотренных Планом действий.

Председатель КЧС и ОПБ при угрозе или возникновении ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения по развертыванию работы органов управления, приведению в готовность необходимых сил и проведению экстренных мер по защите населения и ликвидации ЧС.

В последующем, с прибытием в район ЧС, председатель КЧС и ОПБ уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Его рабочим органом является комиссия по ЧС и ОПБ (оперативная группа).

КЧС и ОПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает председателю КЧС и ОПБ предложения по решению, которые включают:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- объем предстоящих спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;
- состав имеющихся сил, предложения по их распределению и использованию;
- задачи создаваемым группировкам сил по направлениям их действий и объектам работ;
- порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС;
- порядок организации взаимодействия и управления.

Председатель КЧС и ОПБ перед принятием решения обязан:

- уяснить задачу и оценить сложившуюся обстановку, отдать необходимые распоряжения по принятию экстренных мер;
- привести в готовность (если не приводились ранее) КЧС и ОПБ, оперативную группу, другие органы управления и необходимые силы, установить порядок их действий и режим работы;

— информировать членов комиссии и других должностных лиц о сложившейся обстановке и предстоящих действиях;

— поставить задачу на организацию управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил, определить порядок их выдвижения, сроков прибытия и развертывания;

— доложить о факте ЧС и принимаемых экстренных мерах вышестоящему органу управления и информировать взаимодействующие и соседние органы управления;

— поставить задачи КЧС и ОПБ, органам управления и командирам привлекаемых подразделений на подготовку необходимых данных, расчетов и предложений для принятия решения;

— отдать указания на организацию разведки, наблюдения и лабораторного контроля;

— поставить задачи подчиненным о предстоящих действиях и т.д.

Уяснение задачи (предстоящих действий) производится в соответствии с учетом обстановки, прогнозирования ее последствий, планом действий и указаниями старшего начальника.

*Уясняя задачу*, председатель КЧС и ОПБ должен понять основную цель предстоящих действий подчиненных ему сил и замысел старшего начальника, задачи, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов, соседних субъектов РФ и условия взаимодействия с ними. Определяет сроки готовности и время, которое необходимо для планирования и подготовки к действиям.

На основе уяснения задачи **он производит расчет времени, определяет метод и режим работы комиссии по ЧС и других органов управления.**

Определяет какие, кому отдать предварительные распоряжения и какие провести экстренные меры по защите населения и ликвидации ЧС. Установить время готовности сил к предстоящим действиям.

После уяснения задачи председатель КЧС и ОПБ приступает к оценке обстановки, определению замысла и принятию решения.

### ***При оценке обстановки председатель КЧС и ОПБ уясняет:***

— обстановку в очаге поражения, возможное ее развитие (прогнозирование) и ожидаемые последствия;

— состав, дислокацию и состояние сил РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность, обеспеченность и возможности по ликвидации ЧС, какой необходимо создать резерв сил и средств, его предназначение;

— наиболее важные объекты экономики (районы бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;

— степень разрушения городов, населенных пунктов, предприятий, объектов экономики;

— возможную радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), эпизоотическую, инженерную, пожарную и другие виды обстановки;

— предварительные данные о потерях персонала предприятий, населения и о причиненном материальном ущербе;

— ориентировочный объем предстоящих работ и какие первоочередные мероприятия необходимо провести по защите населения (укрытие в убежищах, эвакуация, отселение и др.);

— влияние на выполнение задач местности, дорожной сети и маршрутов выхода, метеорологических условий, времени года, суток; температуры воздуха, направления и скорости ветра, характера осадков, возможного прогноза погоды.

При оценке обстановки анализируются только те элементы, которые необходимы для принятия решения.

***После уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов  
Председатель КЧС и ОПБ определяет:***

— замысел действий;

— задачи подчиненным силам РСЧС и другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, службам ГО;

— основные вопросы взаимодействия;

— организацию управления;

— задачи по видам обеспечения.

***Замысел действия вырабатывается одновременно с оценкой  
обстановки, в которой председатель комиссии по ЧС определяет:***

— выводы из оценки характера ЧС, возможных последствий, состояния и обеспеченности сил РСЧС;

— цель предстоящих действий;

— районы (объекты) сосредоточения основных усилий при ликвидации ЧС;

— способы проведения АСДНР;

— группировку сил, которую необходимо создать в районе ЧС, и порядок ее построения.

При ограниченном времени после определения замысла и объявления решения председателем комиссии по ЧС отдаются подчиненным распоряжения с указанием в них состава сил, характера предстоящих действий и решаемых задач, сроков готовности.

В решении председателя комиссии по ЧС указываются:

- краткие выводы из обстановки;

- объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их выполнения;

- состав сил, привлекаемых для ликвидации ЧС;

- задачи подчиненным, взаимодействующим и другим силам, задействованным в ликвидации ЧС, а также указываются задачи, решаемые силами старшего начальника; порядок всестороннего обеспечения;

- организация взаимодействия и управления.

Решение председателя комиссии по ЧС обычно оформляется на карте (плане,

схеме). К решению прилагается краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.

Задачи до подчиненных органов управления и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.

Способы доведения задач до исполнителей (по средствам закрытой или открытой связи, по АСУ или устно с обязательным письменным подтверждением) определяются начальником органа управления.

### **Действия органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ**

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасности (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления, функциональных подсистем, оперативные и дежурно-диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде, и оповещаются органы управления соседних субъектов РФ (местного самоуправления), органы военного командования и т.д.

Руководство работой органов управления осуществляют председатели КЧС и ПБ через начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, которые готовят им необходимые данные, расчеты и предложения для принятия решения и обеспечивают организацию устойчивого управления.

Начальники органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций докладывают вышестоящему органу управления:

- о факте ЧС, ее масштабах с указанием районов (объектов), где сложились наиболее опасная обстановка, об ориентировочных потерях населения и нанесенного материального ущерба;
- о мерах, принимаемых органами местного самоуправления, объектами экономики по защите населения, персонала, материальных ценностей;
- предложения по принятию экстренных мер.

***По указанию председателя КЧС и ОПБ начальник органа управления):***

#### **Отдает распоряжения:**

- на оповещение и сбор комиссии по ЧС, органов управления, формирований ГО и других;
- о переводе органов управления и служб ГО на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;
- о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;

- о приведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развертывания к действиям;
- по организации разведки и ее задачам;
- по подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;
- о доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчиненным органам управления, органам военного командования и другим взаимодействующим органам;
- об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;
- о высылке оперативных групп в район ЧС, об организации с ними связи и управления;
- о подготовке расчетов и предложений председателю комиссии по ЧС для принятия решения;
- о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;
- о подготовке решения, порядке разработки планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчиненным;
- об организации контроля и оказании помощи в выполнении поставленных задач.

### **Организует:**

- доведение через дежурную службу и другие органы распоряжений исполнителям;
- контроль развертывания работы в подчиненных органах управления, оперативной группе и других органах, приведения в готовность формирований ГО, соединений и воинских частей Войск ГО РФ, а также привлекаемых инженерных, химических и других войск, сил министерств, ведомств, организаций РФ, выделяемых по плану взаимодействия или по распоряжению соответствующих начальников;
- связь с органами управления, действующими в районе ЧС, уточнение обстановки и принимаемых на местах мер, постановку задач по приему и размещению оперативной группы и других органов управления, развертываемых в зоне опасности;
- сбор и обобщение данных об обстановке, подготовку расчетов и предложений для принятия решения.

Докладывает председателю КЧС и ОПБ о приведении в готовность органов управления, формирований, оперативных и других групп, подготовленных расчетах и предложениях для принятия решения.

Участвует в выработке и принятии председателем КЧС и ОПБ решения, организует доведение задач до подчиненных.

Представляет на подпись председателю КЧС и ОПБ донесение в вышестоящий орган управления о факте ЧС, принимаемых экстренных мерах и другие разработанные документы.

С прибытием в район ЧС начальник оперативной группы:

— разворачивает и устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом;

— осуществляет сбор подчиненных и взаимодействующих органов управления, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;

— участвует в выработке и принятии председателем КЧС и ОПБ решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;

— обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;

— организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления.

К исходу первого и каждого последующего дня начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Готовит расчеты и предложения председателю комиссии по ЧС для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями председателя КЧС и ОПБ.

Командиры соединений и воинских частей ГО РФ, начальники аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий: организуют разведку; определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения; уточняют обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчиненным.

Органы управления сил РСЧС обеспечивают поддержание непрерывного управления при организации и проведении экстренных мер по защите и оказанию помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

Воинские формирования ГО РФ и другие силы РСЧС в практических действиях руководствуются соответствующими уставами, наставлениями, руководствами и другими документами, определяющими порядок и способы проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ комиссия по ЧС совместно с другими органами управления обязана:

— поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;

— постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;

— осуществлять оценку объема и характера предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, вести учет их выполнения;

— вносить уточнения в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;

— обеспечивать повседневную деятельность председателя комиссии по ЧС по

организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;

— обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;

— вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;

— своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачах и их выполнении;

— постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;

— принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

Таким образом, на основании требований Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№ 68-ФЗ от 21.12.1994 г.) для предприятий, организаций, учреждений, учебных заведений **установлены следующие их обязанности в области защиты:**

- планирование и осуществление необходимых мер по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

- планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов, независимо от форм собственности, и обеспечению жизнедеятельности их работников в любых чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение обучения рабочих и служащих способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- создание локальных системы оповещения на химически, радиационно, гидродинамически опасных объектах для своевременного информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах производственного и социального назначения и на прилегающих территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планами гражданской обороны;

- финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- предоставление в установленном порядке информации для своевременного выполнения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещение работников организаций об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Преподаватель УМЦ по ГОЧС

А.В. Кузнецов